



***Национальная система идентификации
минеральных и питьевых вод – как
инструмент противодействия
незаконному обороту упакованной
минеральной и питьевой воды***

**Ведущий научный сотрудник ВНИИПБиВП – филиал ФГБНУ
«Федеральный центр пищевых систем им. В.М. Горбатова» РАН,
(направление питьевых и минеральных вод), к.б.н.
Севостьянова Е.М.**

Производство минеральных и питьевых вод в Российской Федерации в 2014-2019 гг. (млн. дкл.)

Наименование продукции	2014	2015	2016	2017	2018	2019 (9 мес)	% роста
Минеральные воды и питьевые - всего	584,4	572,2	577,8	596,2	662,8	582,3	114
столовые	208,3	185,3	192,5	259	277,5	223,9	105
лечебно-столовые	103,6	90,7	92,6				
лечебные	1,8	9,5	9,1				
Искусственно-минерализованные	26,3	20,9	17,8	21,1	21,4	3,31	-
Вода питьевая	224,7	243,0	248,2	337,2	385,4	355	120

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О национальной системе защиты прав потребителей

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

4) рассмотреть возможность:

- внесения изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 года № 792-р в части введения группы товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, – "Воды, включая природные или искусственные минеральные, газированные, без добавления сахара или других подслащивающих или вкусоароматических веществ" по результатам анализа учтенных объемов производства и потребления минеральной воды, проведенного до 31 декабря 2019 года;
- принятия постановления Правительства Российской Федерации "О проведении эксперимента по маркировке средствами идентификации вод (включая природные или искусственные минеральные, газированные, без добавления сахара или других подслащивающих или вкусоароматических веществ)";
- введения процедуры государственной регистрации для всех видов упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду;
- формирования базы данных эталонных образцов и системы идентификации всех видов упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду, а также обязательной актуализации указанной базы данных;
- определения порядка предоставления и хранения эталонных образцов упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду, для создания банка эталонных образцов продукции, в том числе образцов воды с использованием географического указания в наименовании питьевой воды;
- подготовки справочной информации по действующим скважинам для добычи минеральных вод, объему добываемой воды, поступающей на потребительский рынок, а также по объему импорта питьевой воды, включая природную минеральную воду, в Российскую Федерацию в разрезе стран-импортеров;
- создания реестра производителей, осуществляющих розлив и бутилирование питьевой воды, включая природную минеральную воду (с указанием в том числе объема и ассортимента выпускаемой продукции), по субъектам Российской Федерации и определения федерального органа исполнительной власти, ответственного за ведение реестра;
- составления балансов производства и потребления питьевой воды, включая природную минеральную воду, в целях определения объемов производства и потребления фальсифицированной и контрафактной продукции;

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О национальной системе защиты прав потребителей

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

4) рассмотреть возможность:

- организации комплексных проверок потребительского рынка упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду, на наличие фальсифицированной и контрафактной продукции

4. Обратиться к Евразийской экономической комиссии с предложением рассмотреть возможность внесения изменений:

- в технический регламент Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" (ТР ТС 021/2011) и технический регламент Евразийского экономического союза "О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду" (ТР ЕАЭС 044/2017) в части введения обязательной оценки соответствия в форме государственной регистрации всех видов упакованной питьевой воды;

- в технический регламент Евразийского экономического союза "О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду" (ТР ЕАЭС 044/2017) в части допустимых норм и уровней содержания: марганца в составе лечебно-столовых и лечебных природных минеральных вод; природных радионуклидов в составе столовых, лечебно-столовых, лечебных природных минеральных вод; фторидов в составе столовых природных минеральных вод;

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

- в технический регламент Таможенного союза "Пищевая продукция в части ее маркировки" (ТР ТС 022/2011) и технический регламент Евразийского экономического союза "О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду" (ТР ЕАЭС 044/2017) в части установления требований к маркировке пищевой продукции, в том числе питьевой воды (включая природную минеральную воду), касающихся размера шрифта, который наносится на потребительскую упаковку.

5. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Федеральным агентством

по техническому регулированию и метрологии рассмотреть возможность:

- разработки национальных стандартов природной минеральной воды, используемой в целях обеспечения деятельности санаторно-курортных организаций;

- актуализации национальных стандартов, характеризующих основные физико-химические, микробиологические и органолептические свойства и иные приемлемые критерии идентификации для питьевой воды, включая природную минеральную воду, и приведение их в соответствие с требованиями технического регламента Евразийского экономического союза "О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду" (ТР ЕАЭС 044/2017).

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРОЕКТА: «НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ИДЕНТИФИКАЦИИ МИНЕРАЛЬНЫХ И ПИТЬЕВЫХ ВОД»

Основная цель проекта: Разработка комплексной системы идентификации минеральных и питьевых вод

Основное назначение проекта: противодействие незаконному обороту упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду, защита прав потребителей, обеспечение населения РФ качественной и безопасной упакованной питьевой водой, относящейся к пищевой продукции, выпускаемой в обращение на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Союз) и предназначенной для реализации потребителю (область регулируется в соответствии с ТР ЕАЭС 044/2017).

Сопутствующее назначение проекта: создание базы данных идентификационных показателей минеральных и питьевых вод с последующей цифровизацией их идентификационного профиля, идентификация соответствия воды заявленной, в том числе определение географического места происхождения, создание базы данных источников и производителей продукции, в том числе для оптимизации работы контролирующих органов.

Основные этапы проекта:

Разработка и согласование комплексной системы идентификации минеральной и питьевой воды.

- Создание универсального протокола исследований источников и продукции, актуализация нормируемых показателей воды в соответствии с ее назначением, расширение области оценочных критериев и методологического обеспечения.
- Разработка единой цифровой аналитической платформы на базе машинных технологий, нейронных сетей и оригинальных алгоритмов анализа и принципов распределения информации от/к аккредитованным и/или организациям.
- Алгоритм активного обновления элементов системы в соответствии с изменениями нормативными, методологическими и др.
- Создание системы аккредитации испытательных лабораторий с функционалом исследований упакованной воды.

Разработка единой системы распределения информации по заинтересованным организациям.

Согласование проекта с государственными, общественными и коммерческими организациями.

Введение Национальной системы идентификации минеральных и питьевых вод в соответствующие правовые базы.

Цифровой профиль воды в единой базе данных

Запись в
базе
данных



Основные показатели

- Минерализация
- Основной солевой состав
- Жесткость (для питьевой воды)
- органолептические характеристики и др.

Состав

- Макроэлементный состав
- Микроэлементный состав
- Показатели безопасности
- Изотопные характеристики и др.

Информация об источнике

- Расположение
- Геологические особенности
- Сезонные колебания
- Способы водоподготовки и др.

Метаданные

- Результаты идентификационных методик
- «Родственные» воды
- Идентификационные координаты в кластерах
- Исторические данные и др.

**ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ
ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА
ТР ЕАЭС 044/2017**

**«О безопасности упакованной питьевой воды, включая природные
минеральные воды»**

дата введения 01.01.2019 г.

РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ

Евразийской экономической комиссии № 45 от 23.06.2017 г.

Документы об оценке соответствия в отношении продукции , являющейся объектом технического регулирования ТР ЕАЭС 044/2017 действительны до окончания срока их действия, но не позднее 1 июля 2020 г.

Со дня вступления ТР ЕАЭС в силу выдача и принятие документов об оценке соответствия обязательным требованиям, ранее установленными актами, не допускается.

До 1 июля 2019 г. допускается производство и выпуск продукции не подлежащей до дня вступления регламента в силу обязательной оценке соответствия обязательным требованиям без документов об обязательной оценке соответствия продукции и без маркировки национальным знаком соответствия.

До 1 июля 2020 г. допускается производство и выпуск продукции в соответствии с обязательными требованиями, ранее установленными актами при наличии документов выданных или принятых до дня вступления регламента в силу.

Обращение такой продукции допускается в течение срока годности продукции.

Минеральная вода

Пакет документов предоставляемый для получения СГР

- заявление;
- копия паспорта на скважину;
- копия лицензии на право пользования недрами;
- копия договора между владельцем скважины и пользователем (при покупке воды у другого владельца);
- проект этикетки;
- протоколы анализов готовой продукции (химия, микробиология, радионуклиды), выданные лабораторией аккредитованной Росаккредитацией и включенной в Национальную часть единого реестра (на ТР ЕАЭС 044/2017);
- акт отбора проб;
- документ в произвольной форме (письмо на бланке или декларация) производителя, удостоверяющий безопасность и качество исследуемых образцов, отсутствие ГМО;
- ТУ (или копия ГОСТ Р), ТИ;
- копия заключения института курортологии, протоколы на основании которого они выданы;
- платежное поручение об оплате государственной пошлины за регистрацию минеральной воды.

ТР ЕАЭС 044/2017

- Раздел VI, п.20. Для розлива природной минеральной воды в упаковку должна использоваться вода из защищенного от антропогенного воздействия источника или скважины, отнесенная к природной минеральной воде (признанная таковой) в порядке, установленном законодательством государства, на территории которого она извлекается из-под земли.

Вода из источника или скважины должна соответствовать требованиям к природной минеральной воде, установленным пунктами 14 – 16 настоящего технического регламента.

Проект ГОСТ Р 54316

- бальнеологическое заключение: Документ, подтверждающий наличие лечебно-профилактических свойств природных лечебно-столовых и лечебных минеральных вод и описывающий эти свойства, в том числе показания и ограничения по применению, а также содержащий сведения о месте их добычи, оценку минерализации и основного ионного состава.
- экспертное заключение: Документ, содержащий сведения о месте добычи столовой минеральной воды, оценку ее минерализации и основного ионного состава.

Бальнеологические нормы биологически активных компонентов в минеральных водах

Наименование группы природной минеральной воды	Наименование биологически активного компонента	Значение массовой концентрации биологически активного компонента, мг/дм ³	
		лечебная	лечебно-столовая
1. Борная	Бор (в пересчете на ортоборную кислоту)	> 60,0	≥35,0, но ≤60,0
2. Бромная	Бром	≥ 25,0	-. ¹
3. Железистая	Железо (суммарное)	-. ²	≥10,0
4. Йодная	Йод	≥10,0	≥5,0-≤10,0
5. Кремнистая	Кремний (в пересчете на метакремниевую кислоту)	-. ²	≥50,0
6. Мышьяковистая	Мышьяк ³	≥0,7, но ≤5,0	-. ¹
7. Слабокремнистая	Кремний (в пересчете на метакремниевую кислоту)	-. ²	≥25,0, но ≤50,0
8. Содержащая органические вещества	Органические вещества (в расчете на углерод)	≥ 15,0	≥ 5,0, но ≤15,0
9. Углекислая	Свободная двуокись углерода ⁴ (растворенная)	-. ²	≥ 500,0
10. Фторидная	фтор	≥ 10,0, но ≤15,0	≥ 1,5 но ≤10,0

Вопросы, требующие решения

1. Содержание марганца в лечебно-столовых и лечебных водах
2. Оценка минеральных вод по показателям радиационной безопасности

Маркировка

На каждую единицу потребительской упаковки наносят информацию на русском языке с указанием:

- наименования упакованной воды с указанием вида питьевой воды;
- области применения (для минеральной и воды для детского питания);
- сведения о возрастной группе детей, для которой предназначена питьевая вода (от 0 до 3 лет или с 3 лет);
- номер скважин(ы) с указанием месторождения, либо участка месторождения или источника (родник, ключ и т.д) и его месторасположение;
- наименования и местонахождения (юридический адрес, включая страну, и, при несовпадении с юридическим адресом, адрес производства) изготовителя;
- товарного знака изготовителя (при наличии);
- номинального объема воды (л);
- даты изготовления (розлива);
- общей минерализации (г/л или г/дм³);
- **жесткость общая (мг-экв/л) (для питьевой воды и воды для детского питания)**
- **основной состав – содержания анионов и катионов, позволяющих идентифицировать конкретную продукцию (в мг/л или мг/дм³);**
- условий хранения;
- срока годности;
- условия хранения и срок годности воды после вскрытия потребительской упаковки (при необходимости);
- обозначения технических условий или СТО;
- единого знака обращения продукции на рынке государств – членов Евразийского экономического союза;
- штрих-код;
- знака системы добровольной сертификации (при наличии).

Особенности маркировки

Наименование пищевой продукции, указываемое в маркировке, должно позволять относить продукцию к пищевой продукции, достоверно ее характеризовать и позволять отличать ее от другой пищевой продукции.

36. Маркировка упакованной питьевой воды должна содержать наименование продукции в соответствии с пунктом 7 настоящего технического регламента, кроме следующих случаев маркировки:

- а) для столовой природной минеральной воды – «вода минеральная природная столовая питьевая»;
- б) для лечебно-столовой природной минеральной воды – «вода минеральная природная лечебно-столовая питьевая»;

- в) для лечебной природной минеральной воды – «вода минеральная природная лечебная питьевая»;
- г) для обработанной питьевой воды – «вода питьевая»;
- д) для купажированной питьевой воды – «вода питьевая купажированная»

37. В маркировке упакованной питьевой воды допускается использовать слова, характеризующие ее происхождение из природных источников (например, «родниковая», «из источника» и др.), только при условии, что данная вода имеет соответствующее происхождение и упаковывается либо без обработки, либо для ее обработки используются только способы, предусмотренные ТР ЕАЭС.

Особенности маркировки

47. Маркировка обработанной питьевой воды должна содержать следующую информацию:

г) информация о способе обработки и методе обеззараживания исходной воды, меняющих ее химический состав и микрофлору, в том числе таких, как фильтрация, антимикробная обработка, озонирование, деионизация, обратный осмос, охлаждение (в случае их применения изготовителем): например, «обработана УФ-облучением», «обработана озоном», «обработана с применением обратного осмоса» и др.;

Вода питьевая для детского питания

С 1 января 2017 г. входит в перечень продовольственных товаров, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 %.

Показатели микробиологической безопасности

Наименование показателя	Единица измерения	Обработанная, природная, купажированная, искусственно минерализованная питьевая вода	Питьевая вода для детского питания
-------------------------	-------------------	--	------------------------------------

I. Бактериологические показатели

1. ОМЧ при 22 °С ²	КОЕ/см ³	< 100	< 100
2. ОМЧ при 37 °С ²	КОЕ/см ³	< 20	< 20
3. ОМЧ при 37 °С	КОЕ/см ³	< 100 ³	< 100
4. Escherichia coli (E.coli)	КОЕ/250 см ³	отсутствие	отсутствие
5. БГКП	КОЕ/250 см ³	отсутствие	отсутствие
6. Энтерококки (фекальные стрептококки)	КОЕ/250 см ³	отсутствие	отсутствие
7. Pseudomonas aeruginosa	КОЕ/250 см ³	отсутствие	отсутствие
8. Споры сульфитредуцирующих клостридий	КОЕ/100 мл	отсутствие	отсутствие

II. Паразитологические показатели и споры сульфитредуцирующих клостридий⁵ определяются только в случае, если вода отобрана из поверхностного водозабора или подвержена влиянию поверхностных вод. Проводится только в точке водоотбора исходной (сырой) воды.

Вода питьевая для детского питания

Пакет документов предоставляемый для получения СГР

- ▶ заявление;
- ▶ копия паспорта на скважину;
- ▶ копия лицензии на право пользования недрами;
- ▶ копия договора между владельцем скважины и пользователем (при покупке воды у другого владельца);
- ▶ проект этикетки;
- ▶ протоколы анализов готовой продукции (химия, микробиология, радионуклиды), выданные лабораторией аккредитованной Росаккредитацией и включенной в Национальную часть единого реестра (на ТР ЕАЭС 044/2017);
- ▶ акт отбора проб;
- ▶ СЭЗ на скважину и на зоны санитарной охраны.
- ▶ декларацию на упаковку (преформы) и укупорку. Письмо производителя о соответствии упаковки ТР ТС;
- ▶ заключение о возможности использования в питании детей;
- ▶ уведомление о начале предпринимательской деятельности по коду 10.86.10 (детское питание);
- ▶ документ в произвольной форме (письмо на бланке или декларация) производителя, удостоверяющий безопасность и качество исследуемых образцов, отсутствие ГМО;
- ▶ ТУ , ТИ;
- ▶ платежное поручение об оплате государственной пошлины за регистрацию детской воды.

Таблица несоответствий требований ТР ЕАЭС 044/2017 для вод питьевых для детского питания и методов определения (Перечень стандартов)

Показатель	Норматив ТР ЕАЭС 044/2017	Стандарт по Решению №164	Чувствительности метода
Аммиак и аммоний-ионы	<0,05 мг/дм ³	ГОСТ 23268.10-78	0,05-4,0 мг/дм ³
		ГОСТ 31869-2012	0,1-200 мг/дм ³
		ГОСТ 33045-2014	0,1-3,0 мг/дм ³
		СТБ 17.13.05-09-2009/ISO 7150-1:1984	(0,003-0,008) – 1,0 мг/дм ³ (аммонийный азот)
		СТ РК ISO 7150-1-2013	(0,003-0,008) – 1,0 мг/дм ³ (аммонийный азот)
		СТ РК ИСО 5664-2006	0,2-10 мг/дм ³
		КМС ISO 5664:1999	0,2-10 мг/дм ³
Йодиды	<0,06 мг/дм ³	М 01-45-2014	0,1-100 мг/дм ³
		ГОСТ 23268.16-78	0,08 - 8,0 мг/дм ³
		ГОСТ 31660-2012	0,005-1,5 мг/дм ³ (определение йода суммарно всех форм)
		СТ РК 1881-3-2009	0,1-50 мг/дм ³
Атразин	не допускается (<0,01 мкг/дм ³)	ПНД Ф 14.1:2:4.205-2004	0,05-10 мкг/дм ³
		СТБ ISO 10695-2007	Более 0,015 или 0,5 мкг/дм ³ (для разных экстракций)
		МП УВК 1.31-2008	Более 0,1 мкг/дм ³
Симазин	не допускается (<0,01 мкг/дм ³)	ПНД Ф 14.1:2:4.205-2004	0,05-10 мкг/дм ³
		СТБ ISO 10695-2007	Более 0,012 или 0,5 мкг/дм ³ (для разных экстракций)
		МП УВК 1.31-2008	Более 0,1 мкг/дм ³

Бенз(а)пирен	не допускается (<0,001 мкг/дм ³)	ГОСТ 31860-2012	0,002-0,5 мкг/дм ³
		ГОСТ ISO 17993-2016	Более 0,005 мкг/дм ³
		СТБ ИСО 17993-2005	Более 0,005 мкг/дм ³
		СТБ ГОСТ Р 51310-2001	0,002-0,5 мкг/дм ³
		СТ РК ГОСТ Р 51310-2003	0,002-0,5 мкг/дм ³
Линдан, гексахлорбензол	не допускается (<0,02 мкг/дм ³)	ГОСТ 31858-2012	0,1-6,0 мкг/дм ³
		АСТ ИСО 6468-2005	Нет данных
		СТБ ГОСТ Р 51209-2001	0,1-6,0 мкг/дм ³
		СТ РК 2011-2010	5-2000 мкг/дм ³
		СТ РК ГОСТ Р 51209-2003	0,1-6,0 мкг/дм ³
Гептахлор	Не допускается (<0,002 мкг/дм ³)	ГОСТ 31858-2012	0,02-1,2 мкг/дм ³
		АСТ ИСО 6468-2005	Нет данных
		СТБ ГОСТ Р 51209-2001	0,02-1,2 мкг/дм ³
		СТ РК 2011-2010	5-2000 мкг/дм ³
		СТ РК ГОСТ Р 51209-2003	0,02-1,2 мкг/дм ³
Четыреххлористый углерод	<0,5 мкг/дм ³	ГОСТ 31951-2012	1 метод 0,1-50 мкг/дм ³ 2 метод 0,6-25 мкг/дм ³
		СТБ ГОСТ Р 51392-2001	1 метод 0,1-50 мкг/дм ³ 2 метод 0,6-25 мкг/дм ³
2,4-D	Не допускается (<0,1 мкг/дм ³)	СТ РК 2010-2010	Более 2 мкг/ дм ³
		МП УВК 1.31-2008	Более 0,2 мкг/ дм ³
		ГОСТ 31941-2012	0,2-10 мкг/дм ³
		АСТ ИСО 6468-2005	Нет данных

ДТТ	<0,05 мкг/дм³	ГОСТ 31858	0,1-6,0 мкг/дм³
		АСТ ИСО 6468-2005	Нет данных
		СТБ ГОСТ Р 51209-2001	0,1-6,0 мкг/дм³
		СТ РК 2011-2010	5-2000 мкг/дм³
		СТ РК ГОСТ Р 51209-2003	0,1-6,0 мкг/дм³
Мутность	<0,5 ЕМФ	ГОСТ 3351-74	Нижний порог не установлен
		ГОСТ 23268.1-91	Визуальный метод определения прозрачности (для минеральной воды)
		СТБ 17.13.05-16-2010/ISO 7027:1999	0-40 ЕМФ
		СТ РК ИСО 7027-2007	0-40 ЕМФ
		ГОСТ Р 57164-2016	1-40 ЕМФ